



XIV Encontro Nacional da ANPUR

23 a 27 · maio · 2011 · Rio de Janeiro

XIV ENCONTRO NACIONAL DA ANPUR
Maio de 2011
Rio de Janeiro - RJ - Brasil

MOVIMIENTOS SOCIALES INDÍGENAS FRENTE A LOS DESASTRES PARA LA REDUCCIÓN INTEGRAL DE LOS RIESGOS, LA PLANIFICACIÓN Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE

SIERRA MORALES, Mauricio Javier ((PROURB-UFRJ)) - majasimo@gmail.com

Arquitecto (UPC) Investigador, profesor universitario y agente solidario de comunidades indígenas, negras y campesinas. Magíster en Planificación del Desarrollo Regional (CIDER-UNIANDES) Actualmente estudiante de doctorado en Urbanismo (PROURB-UFRJ).

SANTAMARIA-DIAZ, Guillermo-Emilio (FundaMinga) - menchominga@gmail.com

Miembro fundador de La Minga y Fundaminga, actualmente hace parte del pueblo indígena Nasa como comunero y miembro del equipo "Territorio y Naturaleza".

Introducción:

Como respuesta a la pregunta: ¿Quién planea el territorio? Formulada por la propuesta del XIV ENAnpur, se hace necesario trascender la construcción epistemológica del sujeto que ha acompañado a la construcción del mundo moderno debido a la naturaleza inter-subjetiva, inter-cultural, inter-dimensional de la gestión del riesgo en términos de una consciencia participativa y solidaria.

Indudablemente son los “actores” fundamentalmente de naturaleza política quienes ejercen su gestión planificadora en medio de “escenarios” complejos de la realidad contemporánea además “actuando” por medio de “estrategias” que supuestamente tienden a mejorar la calidad de vida de quienes habitan ese territorio. Pero, ¿Quiénes son los actores? ¿El sujeto que se ha instaurado en la forma de una autoconciencia de la persona creada por el individualismo metodológico de la ciencia? ¿El sujeto que se vuelve a su concepción como persona? ¿O se trata acaso de un nuevo sujeto de borde, que transita desde posiciones subjetivas reconfiguradas funcionalmente en las redes de interrelaciones del mundo “ecologizado”, a la formación de actores sociales en la reapropiación de bienes comunes, de valores comunes pero diferenciados en la construcción de sustentabilidades diversas y de un mundo diverso?

En fin, intentando dar respuesta a esta pregunta desde “Las Prácticas y Políticas de Desarrollo Local frente a los Riesgos de Desastres”³, mediante la identificación de experiencias significativas en los países de la sub-región andina del Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina – PREDECAN, hemos elaborado para ustedes este ensayo acerca de lo que hacen los movimientos sociales indígenas frente a los desastres para lograr la reducción integral de los riesgos, la planificación y el desarrollo sostenible.

Las Experiencias Significativas de Desarrollo del pueblo indígena Nasa para la reducción integral de los riesgos, la planificación y el desarrollo sostenible Frente a los Desastres, es un proceso inacabado y en permanente conflicto, lo cual exige una redefinición de la manera como intervienen organismos del Estado estableciendo de manera impositiva mecanismos de planeamiento y propiciando la “injusticia territorial”, término bastante acertado para definir la forma como se ha venido definiendo el acceso a recursos materiales e inmateriales necesarios para la vida colectiva con calidad de la población indígena Nasa.

En dicho proceso, mediante el cual se debaten modelos de planificación, desarrollo y sociedad, se intenta (por parte de las organizaciones que ostentan el poder), descalificar las experiencias significativas de los movimientos sociales indígenas nombrándolas de manera despectiva como “utopías” irrealizables y se llega incluso a cuestionar gravemente los derechos sociales que tanto ha costado defender y mantener durante varios siglos de

resistencia. Sin pretender olvidar lo anterior, consideramos es mejor concentrar nuestros esfuerzos por explicar lo que venimos haciendo desde hace varias décadas acompañando al pueblo indígena Nasa a re-existir enfocándonos en dos preguntas clave:

¿Cual ha sido el pasado y el presente, en términos de identidad, cultura y espacio vital para el caso del pueblo indígena Nasa, que le ha permitido re-existir hasta llegar al punto de pensar y lograr experiencias significativas tendientes al desarrollo sostenible, a la reducción integral del riesgo y a la planificación participativa frente a situaciones de desastre?

¿De que manera, entender como surgen y se consolidan nuevas escalas en el ejercicio del poder, nuevas economías solidarias, nuevas formas de participación política y nuevos territorios al limite de todas las posibilidades de la existencia humana, nos va a permitir, a nosotros planificadores estudiantes de programas de post-grado afiliados a la asociación, intervenir mejor las relaciones sociedad – naturaleza en el espacio, y en consecuencia, superar de manera más consciente los desafíos que tendrá que enfrentar el planeamiento territorial en un contexto de globalización de múltiples dimensiones de la realidad, entre ellas, quizá la más significativa, la económica?

Dejamos deliberadamente que el público del XIV ENAnpur responda de manera particular y conforme a su manera de pensar y sentir lo referido a la utilidad verdadera de nuestra propuesta de re-existencia al borde, la cual plantea una redefinición de la política, la economía y la territorialidad en términos del ejercicio local del poder y vamos a concentrarnos en el eje temático del evento referido al pasado y presente: identidad, cultura y espacio en términos de lo que significa para los Nasa lo pasado, teniendo en cuenta su vivencia del tiempo en espiral, la cual redefine totalmente cualquier idea que tengamos respecto a lo que significaría identidad en términos interculturales y respecto al espacio entendido como territorio ancestral indígena.

1. Contexto de la experiencia

El territorio ancestral Nasa se localiza gran parte en el Municipio de Páez, el cual su vez se ubica en la zona nororiental del Departamento de Cauca, en las estribaciones de la cordillera central de los andes de Colombia, en límites con los departamentos de Huila y Tolima. Tiene un área cercana a 185 mil hectáreas. Su área de influencia se encuentra sobre la mayor elevación de la cordillera central, el volcán nevado del Huila, a 5 350 msnm, modelador del relieve y formador de las condiciones físicas y naturales de la zona geográfica de la región de Tierradentro.



Figura 1. Mapa de Localización de la experiencia.

Fuente: Asociación de Cabildos Nasa Çhaxxa. 2007

Páez es considerado el mayor glaciar de Colombia y fue declarado como zona de reserva de la biosfera del cinturón de los Andes. Su división político-administrativa consta de la cabecera municipal Belalcázar y 15 resguardos indígenas.

La población del municipio es de 40 643 habitantes, de los cuales 5 517 se encuentran en la cabecera municipal. La población del área rural corresponde a 35 126 habitantes, de los cuales 30 923 habitantes son población indígena, y 4 203 habitantes corresponden a comunidades mestizas y afro-colombianas según la base de datos del censo DANE del 2005 (Plan nacional de desarrollo, 2006).

1.1. Contexto socioeconómico

La economía de los indígenas Nasa se establece en una relación directa con la tierra, basada en formas ancestrales de producción que se representan en el calendario Nasa⁴, el cual demarca épocas naturales, en lugar de los meses del año del calendario gregoriano. Dichas épocas naturales definen actividades productivas en torno al cultivo de maíz y cuatro actividades rituales de ofrenda espiritual durante el ciclo del año, actividades que se realizan en un ejercicio solidario de compartir, a través de la minga y el cambio de mano⁵, formas propias de labrar la tierra, donde el trueque se integra como estrategia de economía local capaz de garantizar el aprovisionamiento de productos faltantes para familias extensivas⁶ en determinadas épocas del año. Además de suplir las necesidades alimentarias, estas actividades suplen los requerimientos necesarios para la vida material y espiritual de la comunidad Nasa en su manejo integral del territorio-naturaleza.

En términos occidentales es posible entender algunos conceptos Nasa ligados al contexto socioeconómico que sin embargo pertenecen a un trasfondo epistemológico propio. El concepto de desarrollo, por ejemplo, se orienta hacia la valorización y el respeto por los usos y costumbres de la cultura propia, como eje central del plan de vida⁷. Es importante para los cabildos, y en general para los pueblos indígenas, que sean ellos mismos quienes formulen su plan de vida o proyecto de vida colectivo, el cual, a pesar de que se asimila en parte a un plan de desarrollo, en la práctica cotidiana y en lo profundo del pensamiento indígena son bien diferentes. De esta manera, es importante el plan para que tanto los cabildos como la comunidad tengan idea de las tareas a realizar con mira al desarrollo y la supervivencia como pueblos indígenas (Cartilla de Legislación Indígena, 2006: 39).

El plan de vida se constituye simultáneamente en un deseo, un deber y un derecho de los pueblos de la tierra en la medida en que se convierte en una herramienta de transformación y en ese sentido en una estrategia de planificación del desarrollo local y regional⁸. Visto de ese modo, los diversos programas del plan de vida Nasa, son verdaderas estrategias de planeamiento del territorio⁹ en la medida que los fortalecen como pueblo y los apoyan en la recuperación de sus tradiciones locales en procura del bien estar comunitario.

1.2. Contexto político-institucional

El cabildo es la institución política que rige el destino en cada uno de los quince (15) resguardos¹⁰ que componen el Municipio de Páez Belalcázar. Los cabildos están organizados a través de la Asociación de cabildos Nasa Çxhâçxha¹¹, que representa a los actores sociales diversos de la comunidad indígena del territorio de la región de Tierradentro. Como institución, el cabildo cuenta con una organización sociopolítica establecida a través de la figura de una de las formas de autoridad tradicional: el gobernador indígena, quien es elegido por la Asamblea de Comuneros Indígenas, la máxima autoridad que además elige el cuerpo de miembros del Cabildo Indígena.

El gobernador indígena es por tanto una autoridad tradicional y, según la normatividad existente, el cabildo es una entidad pública especial, cuyos integrantes son miembros de una comunidad indígena, elegidos y reconocidos por esta, con una organización sociopolítica tradicional, cuya función es representar legalmente a la comunidad, ejercer la autoridad y realizar las actividades que le atribuyen las leyes, sus usos, costumbres y el reglamento interno de cada comunidad (Artículo 2 Decreto 2164 de 1995). “El Cabildo representa a la máxima autoridad que es la comunidad indígena de la parcialidad. Ni las juntas de acción comunal, ni los inspectores o alcaldes, ni el cura, ni nadie, tienen en la parcialidad, más autoridad que el Cabildo” (Ibid. 29). De hecho se dice en Tierradentro que ni el mismísimo presidente de todos los colombianos, ni los grupos insurgentes, ni los paramilitares, ni el ejército de la nación tienen poder sobre el cabildo de ningún resguardo indígena, por pequeño e insignificante que parezca.

La institucionalidad local manejada a través de la asamblea comunitaria, el cabildo, el capitán (consejero de la autoridad), el the' wala, los líderes y ex cabildantes, ha conseguido un manejo adecuado del proceso en el tiempo, que fortalece la permanencia de los valores culturales y espirituales ancestrales, como un legado de las formas de planeamiento estratégico local (prevención de corto, mediano y largo plazo) definidas claramente en el plan de vida de cada uno de los 15 resguardos y de la Asociación de Cabildos Indígenas.

1.3. Contexto ambiental

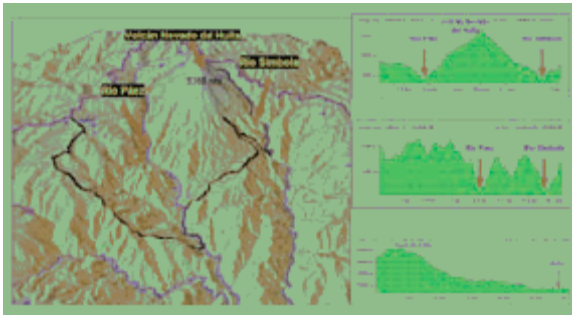


Figura 2. Topografía del Municipio de Páez.
Fuente: Asociación de Cabildos Nasa Çxhaçxha.

El Municipio de Páez presenta dos afluentes hídricos, el río Páez y el río Símbola, que nacen en el nevado del Huila y conforman las principales cuencas hidrográficas. Es uno de los ecosistemas más montañosos y frágiles del sur occidente colombiano, en el cual existen una diversidad de climas y microclimas, que van desde las nieves perpetuas, el frío muy húmedo (páramo), el frío húmedo hasta el

medio húmedo, con fuertes vientos, determinados por la orografía de la zona. La precipitación anual de Páez es de 1 525 mm al año. Los períodos de lluvias se dan entre marzo y mayo (las lluvias más intensas, en mayo) y entre octubre y noviembre. Los períodos secos se dan entre diciembre y febrero (enero es el mes más seco), y entre julio y agosto. La temperatura oscila entre 0 y 20° c.

2. Cosmovisión y alternatividad al desarrollo

En la cosmovisión Nasa la armonía ha estado presente desde el origen y el conflicto entre los aspectos opuestos de la realidad, (tal y como lo entendemos los occidentales), se equilibra en la espiral, cuya simbología, (tal y como la entendemos los occidentales) la podemos “ver” mejor en términos de lo expresado por el comunero Nasa Víctor Hurtado Mulcué¹² tal y como lo han venido relatando sus ancestros. El texto ha sido modificado y las palabras entre paréntesis son nuestras:

“Que significa la vida del pueblo Nasa y que significa el plan de vida... la cosmovisión es como está conectada la vida con el universo ... el cosmos es la espiral... la espiral es doble porque nace y termina en un mismo punto... aparentemente son dos puntos separados, opuestos pero por medio de la espiral se da la comunicación de uno a otro punto... para el Nasa: la vida, (en espiral) es el plan de vida, ... como han venido (los ancestros) planificando desde un punto y como planificamos nosotros hacia ese punto (ahora)... como partimos nosotros también planificando desde un punto hacia otro punto (supuestamente futuro en términos occidentales) donde están otros-nosotros planificando... El supuesto desarrollo en términos occidentales que significa solamente dinero (\$), pero que en realidad es mucho más que eso... para nosotros desarrollo es el desenvolvimiento de la espiral doble que además tiene una línea que une los puntos que en realidad no son opuestos... la línea tiene un retorno, un involucramiento que en realidad es doble porque parte de un tercer punto medio ubicado en la mitad de la espiral... para nosotros el 21 de junio es cuando comienza el año

en el calendario occidental (en el tiempo ubicado espacial y temporalmente como solsticio de verano y que termina en términos occidentales en cada punto de origen en el solsticio de invierno)... y termina en el retorno de la espiral el 21 de diciembre ... (si lo miramos en términos occidentales serian el punto de pasado a la izquierda y el punto de futuro a la derecha de la espiral)... el presente es cuando el sol está en mitad de la línea del ecuador y que inicia el año nuevo Nasa... el punto central a partir del cual el sol se mueve tanto de oriente a occidente (cada día), como de sur a norte (cada año)... desde junio se mueve el sol hacia el norte (derecha de la espiral) y luego regresa al centro, va al sur y luego regresa nuevamente al centro en junio (del año siguiente en términos occidentales)... igual pasa con las personas que se mueren (en términos occidentales)... ellos pasan del centro de la espiral al borde pero ellos retornan siempre al año siguiente... cada división de la línea que une la espiral es una luna nueva, en términos españoles (occidentales) cada mes... cada mes lunar hay una actividad y un procedimiento para realizar (por ejemplo) cultivos, cosechas, (pero también otras actividades y procesos como planificar y gestionar)... siempre sobre esa línea que une la espiral y todos sus puntos... en conexión con el cosmos, la naturaleza... el cosmos entendido como “la corona del espacio”, la coronilla en la cabeza de nosotros... También esta presente en la espiral... (Víctor muestra el sombrero tejido en espiral) ... conectando todo con el resto del cosmos... (Víctor muestra la espiral en la yema de sus dedos)... tenemos espiral también en los pies que conectamos con la madre tierra... tenemos también en los animales la espiral, en la frente, algunos en el espinazo, en los árboles y en general en todo lo que nos conecta con todo...Entonces la espiral es para nosotros la vida, lo que nos hace permanecer y retornar cada día, cada mes, cada año y cada vida... el plan de vida es la espiral y el territorio (dibuja un rombo alrededor de la espiral) como sustento y comienzo de la vida de los pueblos... El territorio es donde permanecemos, por eso no nos vamos de aquí, nosotros permanecemos moviéndonos en espiral por todo el cosmos (territorio)... siempre tenemos un retorno, de norte a sur comenzando siempre desde el punto central (año nuevo Nasa, centro de la espiral, centro del territorio)... la gente cuando muere tampoco se va, (retorna cada año y por eso se le espera en casa), se le brinda comida y bebida en una mesa, porque ellos retornan con hambre o con sed... también hay una luna (época del año) que se celebra colectivamente ese retorno... varias épocas del año (no hay estaciones pero si hay lunas) para cada cosa... épocas de agradecimiento al sol, la luna, las estrellas, los árboles, las semillas... en algunas épocas se celebra yendo (retornando) hacia (desde) el norte, otras épocas hacia (desde) el sur”. (HURTADO-MULCUÉ, Víctor, 2010).

2.1. El desarrollo, la planificación y el ordenamiento del pensamiento

El pasado en términos Nasa, (pero también en términos de cualquier matriz cultural de pensamiento que no esté contaminada con la lógica racional), está realmente adelante, porque “ya pasó”. Es lo pasado; lo que ya fue recorrido por nuestros ancestros; lo que nos

“mira” desde el futuro y nos muestra el camino que aun tenemos por recorrer nosotros que estamos en el presente. Ese presente eterno que nos ha dado la vida.

El desarrollo se entiende mejor como “desenrrrollo”, en el sentido de desenvolvimiento de algo que ya se encuentra desarrollado, vivo y por eso la espiral es simultáneamente un desenvolvimiento hacia fuera y hacia dentro del ser, de la comunidad, una totalidad del cosmos y una holística en la visión de la vida, del plan de vida. El desarrollo en Nasa no es algo que vamos a alcanzar, y menos aún es un supuesto ideal de la modernidad. Más bien es algo que ya tenemos y somos, por eso somos Nasa (gente de verdad).

Para los Nasa, se entiende mejor la idea de un bien estar colectivo (físico, mental, espiritual, etc.) que la idea de desarrollo individual (económico, social, cultural, etc.) tal y como la tenemos supuestamente tan clara los occidentales. Por eso, la planificación esta orientada hacia la vida y el ordenamiento del territorio (tal y como lo entendemos los occidentales) surge de un ordenamiento del pensamiento propio, una recuperación, un rescate de lo nuestro, un volver a existir como Nasa Yuwe.

Pero cuando nos referimos al doble movimiento de la espiral hacia dentro y hacia fuera vemos también una oportunidad de desenvolvimiento (desarrollo) de las personas como individuo y como comunidad hacia dentro y fuera del territorio. Por eso, también existen los conflictos con otras personas de otras comunidades tanto por recursos como por territorio y por eso también tanto movimiento de la gente Nasa y tanto interés por planificar, recorrer y hacer mapas parlantes, no solo del presente, también del pasado y por supuesto del futuro, que como ya vimos es una forma de presente continuo enriquecido por la experiencia de los ancestros y de los que están en capacidad de ver lo que está por venir.

También cada oportunidad de ir hacia dentro o hacia fuera plantea la necesidad de una estrategia, unas acciones planificadas, no siempre en el mismo sentido, a veces hacia la izquierda, a veces hacia la derecha, pero siempre retornando al centro, teniendo como base la autoridad tradicional. La política y la búsqueda del poder para gobernar se basan entonces en un movimiento simultáneo endógeno y exógeno y siempre hay un relevo en el mando, una confianza total en las decisiones tomadas en comunidad (algo parecido pero distinto al consenso en términos occidentales).

2.2. Alternatividad al desarrollo, eco-creatividad y re-existencia

“Las expresiones de nuestra cosmovisión están ancladas a un gran territorio que nos permite tener una mirada y conducta integral para vivir de manera armónica con todos los que en él habitamos. Al compartir el territorio, nos valoramos, nos conocemos, nos relacionamos y de manera constante establecemos los puentes de comunicación e interlocución por medio de

los rituales, que nos garantizan un ambiente agradable, sin riesgos y equilibrado, dicho en nuestra lengua Nasa: wétwèt fxi'zenxi." (Gentil Wejxa. El iisx tuhme en el territorio, 2007).

La totalidad de procesos que simultáneamente tienden a favorecer el desenvolvimiento hacia fuera y hacia dentro de individuos y colectivos conforman la alternatividad a un desarrollo entendido como capitalista y sujeto a estructuras humanas de dominación que reducen la diversidad de la existencias y de la experiencias humanas.

Lo anterior exige de parte nuestra superar la disonancia cognitiva producto del malestar que surge en nuestro mundo y en nuestra consciencia limitada cuando no somos capaces de asimilar favorablemente algo a nuestras creencias (y la ciencia es una de ellas) creyendo que solo existe lo "medible" con las técnicas de la ciencia oficial y caemos en la incoherencia, el sinsentido y el desequilibrio en nuestras vidas.

Algo similar ocurre cuando intentamos aplicar la idea de desarrollo sostenible o sustentable sin abandonar primero las categorías que sustentan el paradigma newtoniano basado en "si no lo veo no lo creo" e ignoramos deliberadamente la realidad. Estamos ante un pueblo, una cosmovisión que nos plantea experimentar la sincronicidad (cuando nos ocurren fenómenos que consideramos como extraños), producto de un choque de paradigmas y eso debería ser estímulo suficiente para plantearnos la posibilidad de entender la no-separación entre objeto-sujeto, es decir: el reencantamiento del mundo y recuperar así la consciencia participativa que ha sido aniquilada casi por completo del mundo occidental por causa del pensamiento moderno.

La simultaneidad de procesos tendientes hacia la eco-creación y la re-existencia, mismos que configuran la alternatividad al desarrollo, se dan de manera sincrónica, no por azar, más por la confluencia armónica de maneras distintas de ver el mundo y nunca por la negación del conflicto que es inherente a la vida.

3. Riesgos y amenazas en el marco de la problemática local

Algo similar ocurre cuando intentamos entender la idea del riesgo¹³, similar a la de conflicto en términos de los Nasas. Al igual que el conflicto, el riesgo se presenta tanto dentro como afuera del territorio y lo que aun no logramos entender todavía muy bien los occidentales es que tanto vulnerabilidad interna como amenaza externa representan la parte negativa del riesgo en tanto existen factores positivos asociados a dicho conflicto a manera de potencialidades, como son: las capacidades internas que desata la comunidad y las oportunidades que se manifiestan también desde afuera de la cotidianidad de la vida del mundo Nasa cuando ocurren los eventos que consideramos como desastres.

En la cosmovisión Nasa no hay nada inerte, como en cambio si ocurre en la concepción occidental. Todo tiene vida para el mundo Nasa y el volcán nevado del Huila es al mismo tiempo el ser que preavisa acontecimientos futuros, la gran casa donde habitan los espíritus o seres muy importantes e indispensables como el agua y el fuego (y que cumplen un papel de entidades reguladoras de la armonía y el equilibrio entre el hombre y la naturaleza), así como el sitio donde el médico tradicional equilibra las energías para proteger al pueblo Nasa a través de la armonización y el ofrecimiento de tributos. En fin, un lugar que ha sido punto de referencia para el calendario Nasa, donde se pueden predecir las épocas de verano y de invierno, así como las temporadas de crisis y hambrunas.

Para que el volcán no pronostique caos o crisis se realizan rituales colectivos y se ofrecen tributos con alimentos o animales domésticos, según lo que considere el médico tradicional o the' wala; de esta forma, se ha tenido al volcán dormido y tranquilo durante muchos años.

“El fenómeno del volcán nevado de por sí es natural, es su forma de vida y de acompañar a los seres que lo rodeamos. Por eso, no es necesario alarmarse creando pánicos por las acciones presentadas en estos momentos puesto que ellas son para crear y practicar la cultura de prevención y no para pensar que estamos en el fin del mundo. Con la amenaza, más bien sentimos que los espíritus de la naturaleza y el hombre apenas comenzaron a germinar frutos de vida al mundo Nasa. En este sentido, es necesario revisar las huellas de nuestros ancestros, preguntándonos cómo sobrevivieron, qué memorias están vivas en nuestro medio, cuál era el sistema de prevención y cómo era la relación de la comunidad con él. Son interrogantes necesarios para reflexionar, analizar y cuestionar entre los pueblos vulnerados que habitamos en este territorio.” (CHINDICUÉ, Geodiel, 2008)

En la anterior descripción de la percepción del riesgo Nasa, el sujeto-objeto interpreta y siente el riesgo también a través de su propio cuerpo, pues hay una relación estrecha entre la fisiología, la salud y las condiciones de riesgo latentes, lo cual es posible de entenderse a partir de la intervención del the' wala. De igual modo, esta interpretación también se puede generar a partir de las señas que este mismo actor puede hacer en el ambiente y territorio en general. De lo anterior, resulta importante la comprensión de que para el pueblo Nasa es importante el acercamiento a la naturaleza en un afán de entenderla y entablar comunicación con ella. Por ejemplo, el canto del pájaro ulchik es interpretado como regaño de la naturaleza que obliga a la comunidad a suspender actividades como medida de prevención de algo inminente y perjudicial; el brillo disparejo de la luna en temporada creciente significa que habrán cambios drásticos en el territorio; el arco iris y la llovizna junto con un sol brillante son símbolo también de alguna emergencia venidera.

3.1. Conflictos y riesgos de origen social y político

Páez es un municipio especialmente complejo y heterogéneo, pues sobre el territorio existen diferentes unidades jurisdiccionales, como resguardos, capitanías, corregimientos, el casco urbano y la unidad mínima: la vereda. La diversidad étnica es otra variable que contribuye a la complejidad; contar con asentamientos indígenas, negros y mestizos hace que las formas de relación entre hombre, medio biofísico y cultura generen diversas maneras de transformación de los conflictos, en especial sobre el uso y manejo de los recursos naturales y el control del territorio.

La naturaleza de los conflictos por la delimitación del territorio, producto del desconocimiento a nivel de jurisdiccionalidad propia entre los resguardos, casco urbano, negritudes y las autoridades ambientales, se basa en disputas por el poder que han contado con pocas acciones a nivel administrativo y jurídico para su resolución, tanto como con la ausencia de criterios jurídicos claros, lo cual conduce a generar un desorden de competencias jurídico-administrativas.

3.2. Riesgos y amenazas de índole natural

Todo el territorio donde se desarrolla la experiencia se localiza en zona de amenaza sísmica alta según la norma sismorresistente colombiana (Ley 400 de 1997), lo cual se pudo evidenciar el día 06 de junio de 1994 por la ocurrencia en Tierradentro de un sismo superficial (10 km de profundidad) de magnitud de 6,4 en la escala de Richter y con epicentro en el Municipio de Páez-Belalcázar.

Asociados al sismo se presentaron una serie de deslizamientos, prácticamente instantáneos a lo largo de las cuencas de los ríos Páez, Moras y San Vicente, entre otros, los cuales generaron avalanchas y flujos de lodo, causando víctimas en la población (alrededor de 1 000) y la destrucción de infraestructura física, económica y social, impactando el medio ambiente en forma severa.

El área de Tierradentro correspondiente al Municipio de Páez-Belalcázar tiene características de alta torrencialidad, debido a la presencia de pendientes elevadas, ríos encañonados, notables diferencias de altura en poca distancia horizontal, así como por su régimen de lluvias, sus afluentes e incluso los mismos ríos Páez y Símbola. Lo anterior ocasiona que en el tema de los deslizamientos se determinaran cinco zonas para este tipo de eventos en el municipio, de las cuales la denominada zona muy inestable implica 17% del territorio y la zona inestable 44%. Dichos deslizamientos afectan, principalmente, las vías de acceso, lo cual ocasiona frecuentes cierres y aislamiento de los mercados intra-territoriales indígenas y su relación con el mundo de afuera.

La amenaza volcánica presente en la zona, se considera todavía desconocida por parte de los expertos respecto a detalles y tipología. Desde la activación del Volcán Nevado del Huila en febrero de 2007 han habido diversas manifestaciones directas e inducidas de la actividad volcánica: erupciones con emisiones de gases y cenizas con efectos sobre pobladores, ganado y cultivos, destrucción de puentes y vías por deshielo y avalanchas (lahares) de los ríos Páez y Símbola. En este sentido, los niveles de lodo, cargados de gases, cenizas, en función de la cantidad en metros cúbicos que se liberan por el drenaje de los ríos, representan perjuicios para la población que cuenta con disponibilidad de tierra productiva en las riberas de los ríos; también se generan perjuicios en la fauna y flora del ecosistema de los ríos, como en la avalancha de flujo de lodo el 19 de febrero de 2007, conocida como la mata pescado.

La contaminación del aire por la quema de los sobrantes de producción agrícola y de vegetación natural, la contaminación del agua destinada para consumo humano y la obstrucción de sistemas colectores de agua, podrían generar condiciones altas de riesgo para la población asentada sobre el territorio, ya que el vital elemento no estaría en condiciones sanitarias para su consumo.

Respecto a la vulnerabilidad asociada a una fuerte influencia de flujos de lodo y avenidas torrenciales, se identifica una alta exposición de nueve de los resguardos indígenas que se encuentran asentados en la zona, además de efectos sobre terrenos agrícolas y pecuarios, puentes y vías.

El análisis de información secundaria a la dimensión biofísica del territorio del Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) 2002 Municipio de Páez – Cauca¹⁴ identificó solamente las amenazas naturales (externas) para el territorio, por tanto la lectura sobre el nivel de riesgos se hace de manera general para las diversas amenazas, ya que no existen estudios de vulnerabilidad compleja para cada amenaza sobre el territorio. La lectura de riesgos en la problemática local ha sido construida en torno de la amenaza volcánica y la percepción Nasa sobre el Volcán Nevado del Huila, con base en el plan de prevención Territorial por la Activación del 01 de marzo de 2007, donde se identifican las amenazas externas naturales (flujo de lodos, emanación de gases y cenizas piroclástos) y antrópicas (conflictos políticos e institucionales en interrelación con factores de vulnerabilidad de la población en su territorio).

4. Desarrollo de la experiencia

Como antecedente, el terremoto del 06 de junio de 1994 generó millares de deslizamientos, pérdida de cultivos, destrucción de puentes y vías, y un consecuente aislamiento, así como

centenares de víctimas. Estos hechos están aún frescos en la memoria colectiva del pueblo, e implicaron un largo proceso de reconstrucción.

La experiencia actual, por su parte, se inició desde la activación del volcán, a partir del 19 febrero de 2007, fecha desde la que tanto los resguardos como la asociación de cabildos mantienen un ejercicio cotidiano de planeamiento y acción participativa, con la aplicación de la metodología de cartografía social para la colectivización y socialización del conocimiento.

El proceso de planeamiento fue liderado por las autoridades tradicionales, apoyadas en el saber tradicional de sus the' wala (médicos tradicionales) y de una comunidad indígena consciente y conocedora de su territorio, asentada en una zona que presenta altos niveles de riesgo por su carácter sísmico y por la amenaza que genera la posibilidad de una erupción mayor del Huila, dos contextos de riesgo disímiles entre sí pero que la comunidad Nasa ha sabido manejar debido a su imaginario de desastre, concebido a partir del 06 de junio de 1994.

“Es importante recordar que los Nasas también tenemos salvavidas, nos referimos al sueño, a los animales, las señas en el cuerpo y otros signos de presentimiento. Los organismos como los cabildos y otras instituciones son salvavidas secundarios, ellos difunden la alerta de prevención y reconstrucción de pérdidas materiales. Pero para activar la articulación de los salvavidas es importante generar actitudes como la responsabilidad y la confianza, además de sentir, creer, concentrarse y decidir.” (WEJXA, Gentil, 2007).

“Los Nasa de Tierradentro nos caracterizamos por nuestra historia de resistencia, por la permanencia de nuestra lengua materna, el Nasa yuwe, y por la práctica de la ritualidad. En esta diversidad y riqueza cultural se vive, se cuenta, se siente el valor potencial que tenemos alrededor de nuestro conocimiento, que para nosotros es ancestral, colectivo y está representado en la sabiduría de los mayores, de los the' wala y la comunidad.” (Ibíd.).

La organización y configuración de la experiencia nació de la misma comunidad indígena. En el desarrollo de su accionar, involucró los diversos tejidos relacionales internos y externos, que implicaron una estrecha interrelación entre especialistas (INGEOMINAS, CORPORACIÓN OSSO), autoridades locales (alcalde municipal, gobernación), autoridades tradicionales (gobernadores indígenas, la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha, la Consejería Mayor del Consejo Regional Indígena del Cauca), la Guardia Indígena, los comuneros indígenas de los 15 resguardos indígenas de Páez Cauca, y la sociedad civil en general.

4.1. Fundamentos de la cartografía social y su aplicación como búsqueda de un “mejor estar comunitario” (wêtwêt fxi'zenxi).

“Para garantizarnos el ambiente del wêtwêt fxi'zenxi, es necesario e indispensable relacionarnos con un mayor que es muy distinguido en nuestra casa y que lo conocemos con el nombre del kpi'sx, (el trueno). Él, de manera constante y con un corazón de padre, cuida, limpia y defiende el territorio. Junto con el kpi'sx, es importante mencionar la existencia y valorar el papel fundamental de nuestro viejo canoso ïisx tuhme, más conocido como el nxadx, (el nevado), a quien nos acercamos gracias a las prácticas cosmogónicas de nuestros mayores y a los rituales que orientan, por eso decimos que el nxadx, es nuestro compañero, el sabio, el mayor, el viejo de las canas.” (WEJXA, Gentil, 2007).

La metodología está basada en los principios de la investigación y la acción participativa sobre el territorio entendido como un campo multivariado y complejo de relaciones sociales, que se configura a partir de las relaciones población-población (P-P), población-naturaleza (P-N), población-estado (P-E), población-capital (P-K); aquí interactúa de manera interdimensional la supra-dimensión socio-cultural (SANTAMARÍA, Guillermo, s/f). Se basa, asimismo, sobre el principio del conocimiento territorial, en un ejercicio activo de planeamiento con base en una reflexión sobre el pasado, el presente y el futuro posible, donde planificar y transformar el presente vivido se da a partir de la mirada ancestral, con el fin de prospectarla hacia un futuro posible y deseado.

En el caso de las comunidades indígenas, es necesario generar la planificación desde sus referentes cosmogónicos e imaginarios ancestrales, con el fin de que los actores locales sean agentes de sus propias miradas de desarrollo, lo cual posibilite integrar su propia opción de desarrollo (endógeno local). En el caso de la gestión del riesgo y al entender la comunidad el territorio como un campo unificado de la consciencia (IZQUIERDO, Adolfo, 2005), se hace posible prospectar el territorio hacia un sitio seguro, donde sea posible convivir con el riesgo, y donde se tenga en cuenta la mirada y percepción ancestral, con la finalidad de transformar el presente vivido desde una posible fatalidad en un espacio de armonía y bienestar comunal, construido desde el propio referente territorial indígena.

Para las comunidades indígenas existen simbologías sobre el territorio, la naturaleza y el cuerpo humano que valen la pena considerar, pues son la base fundamental que orienta su desarrollo y su imaginario el torno al riesgo.

“En la cosmografía Páez, las cuatro casas o mundos (e:kayat, ksya? wyat, kiwe nyhi? yat y Kiwendyihu? yat) configuran la unidad del espacio territorial de la Nasa kiwe. Es esta unidad la que da sentidos particulares a los diversos mundos y estos recuperan todo su sentido solo en sus múltiples relaciones, y el discurso especializado que recrea el the' wala en sus prácticas rituales lo evidencia. Una aproximación a la complejidad y riqueza de las múltiples relaciones simbólicas escapan a la presente reflexión y obligan a privilegiar aquellas

representaciones _ si bien cotidianas y muy empíricas no por ello menos complejas _ afines al mundo andino”. (SANTAMARÍA, Guillermo, 2010).

“Los cuatro mundos se encuentran interrelacionados, articulados, constituyen la unidad territorial Nasa kiwe y se comunican a través de cuatro caminos. Estos espacios se organizan sobre los ejes e:ka 'arriba', pyahte 'mitad' y Kiwe ndyihu? 'dentro de la tierra', que a su vez se dividen en hembu 'izquierda', pats 'derecha', u? i 'hembra', y pitsyth 'macho' y pyahte 'centro'. Es importante para la vida Nasa el fyi? nze 'armonía', que es el concepto que rige la vida Nasa como la vida en constante interacción con las fuerzas o energías positivas y negativas” ((Ibíd.).

El proceso de valoración del riesgo como base del ejercicio de planificación estratégica para un plan de contingencia se desarrolló siguiendo los pasos que describimos a continuación, así como la utilización de recursos¹⁵ para tal fin.

Paso 1. Estimación de la amenaza.¹⁶ Identificación y ubicación de naturaleza, identidad, características de amenazas, multiamenazas y vulnerabilidad.

Paso 2. Evaluación de la vulnerabilidad y la capacidad. Identificación del grado de exposición y vulnerabilidad de la sociedad frente a amenazas, capacidad de prevención y reducción de exposición y vulnerabilidad, capacidad organizativa indígena, capacidad de autofinanciación.

Paso 3. Estimación del riesgo. Analizar el nivel de riesgo: establecer un índice de costo y beneficio. Tomar medidas para su reducción (componente normativo).

Paso 4. Mecanismo de respuesta. Capacitación en torno a la prevención del riesgo y la atención de desastres, así como la elaboración de mecanismos de seguimiento y monitoreo.

4.2. Procesos clave de la gestión del riesgo y fases de incidencia

Utilizando el enfoque de procesos organizativos aplicados a la gestión del riesgo que viene desarrollando PREDECAN, que considera que todos los procesos de la gestión del riesgo (prevención, mitigación, preparación, respuesta y recuperación) siguen las mismas fases en su planificación - gestión (dirección y coordinación, conocimiento, educación e información, planificación, asignación de recursos, ejecución y control), la experiencia analizada ha incidido en los procesos de gestión de riesgos siguientes: prevenir el riesgo de desastre, preparar para emergencias; responder a emergencias y desastres; recuperación frente al desastre. En cada uno de estos procesos la experiencia ha transitado por las fases de gestión siguientes: dirigir y coordinar, gestionar el conocimiento; informar, educar y comunicar;

planificar y organizar; procurar recursos; ejecutar y controlar; todo ello de acuerdo con lo expresado en el siguiente gráfico.

		FASES DE LA GESTIÓN DE LOS PROCESOS CLAVE						
		Dirigir y coordinar (desarrollar base institucional y normativa)	Gestión del Conocimiento	Informar Educar y Comunicar (Capacitación)	Planificar y organizar acciones (intervención)	Procurar recursos	Ejecutar	Controlar (Seguimiento, Monitoreo y Evaluación)
PROCESOS CLAVE GESTIÓN DEL RIESGO	Prevenir el riesgo de desastre	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Mitigar el riesgo de desastre							
	Preparar para emergencias	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Responder a emergencias y desastres	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Recuperar	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Figura 3. Mapa de fases y procesos de la gestión del riesgo.

Fuente: Proyecto Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina, (PREDECAN), 2007.

5. Conclusiones

La Cosmovisión indígena Nasa nos plantea una nueva relación entre las nociones sujeto, subjetividad, identidad, sostenibilidad y sustentabilidad con el propósito de abrir un espacio para reflexionar desde la crisis ambiental y en una perspectiva donde el sujeto ecológico y los actores del ambientalismo adquieren nuevas dimensiones.

La comunidad indígena, en tanto actor local social, se hizo menos vulnerable por la consciencia y el conocimiento que permitió identificar las amenazas, las vulnerabilidades que ponen en peligro sus vidas y bienes. En ese sentido, la percepción del riesgo ha sido un eje fundamental en este proceso, pues la sensibilidad de cada comunero indígena, cabildante, capitán o médico tradicional, dan cuenta de la realidad social, cultural, espiritual, política y ambiental.

En este sentido, el desarrollo local - mejor estar - wêtwêt fxi'zenxi, basado en las potencialidades del territorio y los conocimientos propios del pueblo indígena Nasa, adapta manejos tecnológicos productivos de acuerdo con las nuevas situaciones que a su vez

corresponden a situaciones ya vividas (lo pasado está adelante) y lo que se hace es recordar para poderse potenciar en base al saber y conocimiento vivido, que contribuya al mejoramiento del proceso a mediano y largo plazo. Para hacer concreción de todos estos elementos, las comunidades hacen mezcla de pensamientos y situaciones que les permiten tener una visión integral y orgánica del territorio; de igual modo, también impulsan propuestas de dimensiones adecuadas que permiten la transformación progresiva del sistema productivo económico local.

El bienestar comunitario, entendido como desarrollo local, desde el territorio ancestral de los pueblos indígenas Nasa de Tierradentro en Páez, pone de manifiesto los valores de uso, de no uso y de existencia de los elementos propios de las comunidades desde el resguardo y desde el área de incidencia de la Asociación de Cabildos Nasa Çxhãçxha, espacio geográfico de los 15 resguardos, que establece diversas dimensiones territoriales mezcladas e interrelacionadas.

Las formas organizativas ancestrales han permitido un auto-reconocimiento de la autoridad, adaptadas a las nuevas situaciones presentes en el territorio, construyendo autonomías reales desde cada una de las comunidades y propiciando la autodeterminación como pueblo. Esto contribuye a la revaloración de los conocimientos ancestrales y a tener en cuenta los saberes de nuestros guías espirituales, lo cual hace posible la re-existencia de sus comuneros.

La institucionalidad local manejada a través de la asamblea comunitaria, el cabildo, el capitán (consejero de la autoridad), el the' wala, los líderes y ex cabildantes, ha conseguido un manejo adecuado del proceso en el tiempo, que fortalece la permanencia de los valores culturales y espirituales ancestrales, como un legado de las formas de planeamiento estratégico local (prevención de corto, mediano y largo plazo) definidas claramente en el plan de vida de cada uno de los 15 resguardos y de la Asociación de Cabildos Indígenas.

Referencias bibliográficas

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE PÁEZ-CAUCA. **Plan básico de ordenamiento territorial –PBOT 2002**. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo. 2002.

ASOCIACIÓN DE CABILDOS NASA ÇXHÃÇXHA. **Plan de vida Nasa**. Páez-Belalcázar: Documento de trabajo. 2005.

CHINDICUÉ-PETE, Geodiel s/f. **Descripción de la percepción del riesgo Nasa**. Páez-Belalcázar: Centro Internacional de la OIT; Estrategia Internacional para el desarrollo de desastres de las naciones unidas. Programa DELNET 2008-2009.

CONSEJO REGIONAL INDÍGENA DEL CAUCA, (CRIC). **Cartilla de Legislación Indígena**. Popayán: USAID. 2006.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, (DNP). **Plan nacional de desarrollo 2007-2010 de Colombia.** Bogotá D.C. 2006.

ESTRATEGIA INTERNACIONAL DE REDUCCIÓN DE DESASTRES DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS - MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO 2005-2015. **Aumento de la resiliencia de comunidades y naciones.** Ginebra: EIRD-ONU. 2005.

GÓMEZ-CRUZ, Alberto; IZQUIERDO-URIBE, Adolfo; MORENO-AGUILAR, Ruth Miriam; VELASCO-RODRIGUEZ, Martha Rocio. **Propuesta de Investigación Red de Estudios Sobre Fenómenos y Procesos Complejos para la Alternatividad al Desarrollo.** Bogotá: Grupo de Investigación (COL0001609) Complejidad, Alternatividad y Desarrollo Territorial. 2008.

HURTADO-MULCUE, Víctor. **Cosmovisión Nasa.** Video de Internet disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=BjzRmpYM-gs>

IZQUIERDO-URIBE, Adolfo. **Ciudad: Probabilidad Emergente de un Organismo Vivo.** (2005). Artículo de Internet disponible en: http://aizquier.uniandes.edu.co/Documentos/Ciudad_probabilidad_emergente.pdf

LAVELL, Allan. **Una visión de futuro: la gestión local del riesgo.** En: La gestión local del riesgo: parámetros y prácticas. Programa Desarrollo Local y Gestión Territorial PNUD-2008: Documento de trabajo. 2005.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, (OIT) Y LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, (ONU). **Convenio 169. Derecho de los pueblos indígenas y tribales en países independientes.** Ginebra: Oficina del alto comisionado de las naciones unidas para los derechos Humanos. 1989.

PERALTA, Henry Adolfo. **Plan de acción para el fortalecimiento del Sistema de Alerta Temprana (SAT), en el resguardo indígena de Huila.** Municipio de Páez-Cauca, Colombia. 2007.

PERDOMO, José Dídimo. **Consejo de educación de la Asociación de cabildos Nasa Çxhaçxha.** Páez- Belalcázar: Documento de trabajo. 2007.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA **Constitución política de Colombia.** Bogotá: Impreandes. 1991.

REPÚBLICA DE COLOMBIA. **Decreto No 919 del 01 de mayo de 1989.** En: Diario Oficial. Bogotá. 1989.

_____. **Ley 715 de 2001.** En: Diario Oficial. Bogotá. 2001.

SANTAMARÍA, Guillermo s/f. **Glosas del mundo Nasa.** (Escritos inéditos). Páez-Belalcázar: Documento de trabajo. 2010.

SIERRA, Mauricio. **Tendencias, Contratendencias y Alternatividad de los Conflictos de Poder: El Papel de las Redes de Economía Solidaria.** En: Revista UGCiencia. Bogotá. 2004.

WEJXA, Gentil. **El íisx tuhme en el territorio/ Refl exiones sobre el sxûu yu'/ Refrescar el pensamiento para la prevención territorial del pueblo indígena Nasa.** Páez-Belalcázar: Asociación de Cabildos Nasa Çxhaçxha. 2007.

Notas al final:

1 Se entiende por administración local territorial el ejercicio público de la autoridad tradicional Nasa (gobernador de resguardo) sobre los territorios indígenas de propiedad colectiva, considerados entidades territoriales indígenas (artículo 330 de la Constitución de 1991).

2 Según comunicado dirigido a Salvano Briceño, Director de Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) de la ONU. En línea: <http://www.osso.org.co/huila/>, los actores locales reconocen las estrategias de reducción del riesgo que plantea el Marco de Acción de Hyogo: 1) identificar, evaluar y monitorear los riesgos de desastres, y mejorar las alertas tempranas; 2) utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel; 3) reducir los factores fundamentales del riesgo; y 4) fortalecer la preparación de desastres para una respuesta eficaz a todo nivel.

3 Para la identificación de experiencias significativas sobre la gestión del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible local desarrolladas en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, se promovió un Concurso Andino en el período noviembre 2007- abril 2008, culminando con la designación de 16 experiencias más relevantes (cuatro por país).

4 El calendario Nasa lo definen las épocas naturales separadas por rituales mayores realizados en el transcurso del año, a saber: época de siembra, época de maíz tierno, época de baño, corrida a la piedra sagrada, época de laurel, época de la danza del viento, época de las tres estrellas, época de hongos, época de siembra, época de choclo, época de ofrenda, época del negro grande, armonización del bastón, época de recolección de la comida, época de rocería, época de granadilla, época de ceniza. (Asociación de Cabildos Nasa Çxhaçxa, 2006.)

5 La Minga es una forma colectiva de labrar la tierra para la siembra de alimentos, el arreglo de caminos, la construcción de viviendas u otro tipo de construcciones rurales. Se complementa con el cambio de mano, el intercambio de trabajo que se establece entre la familia extensiva, "hoy trabajo en tu e`jh (en lengua Nasa) y mañana me ayudas en la mía".

6 La Familia extensiva está compuesta por abuelos maternos y paternos, padre, madre e hijos, hermanos de primer y segundo grado de consanguinidad de los padres, y sus hijos (tíos y primos, respectivamente), que comparten un mismo espacio habitado de producción, preparación y consumo de alimentos.

7 Mediante los planes de vida indígena y a partir de 1991, los pueblos legitimados como entidades territoriales indígenas conciben una estrategia de desarrollo propia a partir del fortalecimiento de la identidad cultural como forma de supervivencia, en respuesta al modelo de desarrollo occidental insostenible, injusto e in-solidario implementado a través de los planes de desarrollo convencional. La Ley 152 de 1994, Ley Orgánica de Planeamiento Territorial permite a las entidades territoriales indígenas establecer sus propios planes de vida, y posibilita homologarlos al plan de desarrollo urbano-rural de los municipios.

8 Según la Organización Internacional del Trabajo: "Los pueblos interesados deberán tener el derecho de decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo, en la medida en que este afecte a sus vidas, creencias, instituciones y bienestar espiritual y a las tierras que ocupan o utilizan y de controlar, en la medida de lo posible, su propio desarrollo económico, social y cultural. Además, dichos pueblos deberán participar en la formulación, aplicación y evaluación de los planes y programas de desarrollo nacional y regional susceptibles de afectarles directamente." (Convenio 169 de la OIT, 1991)

9 Principales estrategias de "Bien Estar Comunitario" al interior del Plan de vida Nasa: 1) Fomento de la educación bilingüe, para recuperar el idioma y la escritura Nasa yuwe; 2) Recuperación de la medicina tradicional a través del fortalecimiento del thë wala (Médico tradicional) y de prácticas rituales anuales como la çxha puç (época de ofrenda), el saakhelu (ritual de la semilla), la kúcxwala a`te (época del negro grande), y la kwet wuwu (armonización del bastón); 3) Recuperación de prácticas ancestrales de agricultura, en torno al rescate de la semilla local, y formas propias de consumo de alimentos; 4) Recuperación de la legislación indígena "Ley y Derecho Mayor", que fortalece el concepto de

autonomía y autoridad indígena, en torno al marco jurídico propio y en armonía con la legislación nacional; 5) Implementación del sistema de comunicaciones a través de la emisora comunitaria.

10 La noción de territorio indígena como resguardo surge de un espacio delimitado por un título de propiedad colectiva en donde se desarrolla una comunidad o parcialidad. El Estado colombiano le concede los mismos derechos en la concepción occidental, al de propiedad colectiva-privada-no pública. Considerado entidad territorial con autonomía administrativa y presupuestal, el resguardo tiene la capacidad para ser representado judicial y extrajudicialmente a través del cabildo. Las tierras de resguardo no pagan impuestos, según la resolución del 15 de octubre de 1825, firmada por el Libertador Simón Bolívar, Ley 89 de 1890. Es en la práctica como una nación dentro de la nación, por eso los indígenas tienen en Colombia doble nacionalidad.

11 Asociación de autoridades tradicionales. Entidad de derecho público de carácter especial, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía política, jurídica y administrativa en su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos en tanto comunidades o naciones indígenas. Delibera con sus sabios ancestrales desde la Ley Sagrada o Ley de Origen (Ibíd.p.30).

12 Presentación de la forma en que los Nasa comprendemos el mundo, nuestra cosmovisión es la base para el fortalecimiento de nuestro plan de vida, la plataforma de la defensa de nuestro territorio. Video de 7 minutos subido por NasaCxhaCxha el 1 de diciembre de 2010 en:
<http://www.youtube.com/watch?v=BjzRmpYM-gs>
(Más información en <http://tierradentro.co>)

13 Riesgos. Entendidos como magnitud probable de daño a las personas, bienes o ecosistemas en un territorio específico o en alguno de sus componentes, se establece en la interrelación de la amenaza y la vulnerabilidad (factor externo vs. factor interno), donde la magnitud de daño causado por las amenazas, o multiamenazas, impacta de manera intensiva o extensiva de acuerdo con el grado de vulnerabilidad que presente el territorio, donde influye el nivel de conocimiento y la percepción subjetiva local, o conocimiento propio que presenta la comunidad en cuestión frente a sus amenazas.

14 Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) 2002. Este es un plan que fue elaborado por la administración municipal en el año 2002; se evalúa de parte de los comuneros del resguardo como desarticulado, carente de objetivos y estrategias en el componente general y urbano capaces de dar tratamiento y uso a las áreas expuestas a amenazas y riesgos, así como de definir zonas que requieran de reubicación.

15 Instrumentos y personal empleados en el ejercicio de planeamiento estratégico: 1) Mapas base de la cartografía del Instituto Geográfico Agustín Codazzi disponibles en el municipio a escala 1:25.000. 2) Imagen de satélite Lansat, año 2003. 3) Mapas base de la zona rural indígena del municipio, a escala 1:50 000. 4) Papelería, marcadores, lápices, cuadernos de trabajo. 5) Cuestionario de preguntas en torno a la prevención territorial, identificación de amenazas, identificación de vulnerabilidad, identificación de riesgos, mitigación de riesgos. 6) Entre 10 y 20 actores sociales indígenas quienes participaron en el proceso de construcción del mapa. 7) Comuneros indígenas, en recorridos de campo, para realizar confrontación de información en campo e identificación de vulnerabilidad física (manejo de GPS, Garmin, Trimble XT). 8) Información de censos de los resguardos, sobre número de vivienda, número de familias, número de personas. 9) Recursos locales propios de los resguardos indígenas, ejecutados a través de la asociación de cabildos Nasa Çxhãçxha.

16 La ecuación “científica” indica que Amenaza = Riesgo X Vulnerabilidad. Aunque una concepción más integradora de la idea de amenaza implica la existencia simultánea de oportunidades lo cual permite diseñar estrategias para la gestión del riesgo discriminando escenarios inmediatos y en proceso de consolidación. La ecuación completa quedaría entonces de la siguiente manera: $A/O = r \times V/C$ en donde A representa amenaza, O representa oportunidad, r sería el riesgo, V representa vulnerabilidad y C la capacidad de recuperación, resiliencia, etc., ante los posibles desastres.